



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ปรับขยาย ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๕

ตามหนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ที่ บก ๐๐๒๓.๔/ว ๕๔๙๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ จึงได้ดำเนินการขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เป็นแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และให้ใช้แผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

บัดนี้ การดำเนินการปรับขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ได้ปรับขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้นำโครงการ มาตรการ กิจกรรมต่างๆ บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้ทุกส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ สามารถนำโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ไปปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ ให้บรรลุตามเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนแผนงานที่แสดงถึงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน ในการป้องกันพฤติกรรมที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์สร้างกลไกในการตรวจสอบการบริหาร และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาในการขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติฯ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ จึงประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ปรับขยาย ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕

(นางแว่นฟ้า ทองศรี)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

www.buengkanpao.org

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยมาเป็นเวลานาน และคุณรั้งความเจริญก้าวหน้าในการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริต จึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก ในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต ความรับผิดชอบ วินัย ตลอดจนการสร้างค่านิยมอื่นๆ รวมทั้งความเข้าใจในการดำเนินวิถีชีวิตที่มีคุณค่า

เนื่องด้วย หนังสือจังหวัดบึงกาฬ ที่ บก ๐๐๒๓.๔/ว ๕๔๙๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จึงได้ดำเนินการขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เป็นแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยให้ใช้แผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนแผนงานที่แสดงถึงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน ในการป้องกันพฤติกรรมที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์สร้างกลไกในการตรวจสอบการบริหาร และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาในการขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติฯ

ฝ่ายอำนวยการ
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วิสัยทัศน์ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	๓
พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น	๓
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๔
เป้าหมาย	๔
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๕
ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๖
บทสรุป	๗

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๘ - ๑๑
มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๑๒ - ๑๙
มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๒๐ - ๒๓
มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ อปท.	๒๔ - ๒๗

ส่วนที่ ๑

บทนำ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดคุณธรรม

จริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการ บังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการ ระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการ ทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบน แก่เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐรูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

/๕) การได้รับ...

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรมในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคนแต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละเอียดรอบคอบและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์ เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเขื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบคอบและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติเป็นปัญหา ลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทยไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยได้ ๓๖ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ถูกลดอันดับลง จากอันดับที่ ๙๖ เมื่อปี ๒๕๖๐ ซึ่งได้คะแนน ๓๗ คะแนน เป็นอันดับที่ ๙๙ ทั้งที่เคยทำอันดับได้ดีขึ้นจากเมื่อ ปี ๒๕๕๙ ที่เคยอยู่ในอันดับที่ ๑๐๑ ได้ คะแนน ๓๕ คะแนน ความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) TI ซึ่งมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเบอร์ลิน เยอรมนี ระบุว่าดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน ที่เผยแพร่ออกมาล่าสุดนี้ ชี้ให้เห็นว่าความพยายามในการปราบปรามคอร์รัปชัน ทั่วโลกหยุดชะงัก และจากการวิเคราะห์ของ TI พบว่ายังมีการคอร์รัปชันเกิดขึ้นมากเท่าใด ก็ยิ่งก่อให้เกิดวิกฤตทางประชาธิปไตยมากขึ้นเท่านั้น โดยเฉพาะในประเทศที่โน้มเอียงไปในแนวทางของการมีผู้นำเผด็จการหรือประชานิยม ประกาศค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ปี ๒๐๑๘ ปรากฏว่า ๒ ใน ๓ จาก ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก ได้คะแนนต่ำกว่า ๕๐ คะแนน โดยคะแนนเฉลี่ยทั่วโลกอยู่ที่ ๔๓ คะแนน ซึ่งประเทศที่ได้อันดับความโปร่งใสสูงสุดคือเดนมาร์กได้ ๘๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน สำหรับไทยได้ ๓๖ คะแนน อยู่ลำดับที่ ๙๙ จาก ๑๘๐ ประเทศ

ทั้งนี้ จากปี ๒๐๑๗ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๙๖ ได้ ๓๗ คะแนน ในการให้ค่าคะแนน CPI ปี ๒๐๑๘ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติให้คะแนนและจัดอันดับประเทศไทย โดยพิจารณาข้อมูลจาก ๙ แหล่งข้อมูล /ซึ่งไทย...

ซึ่งไทยได้คะแนนเท่าเดิม ๖ แห่ง คะแนนลดลง ๓ แห่ง ๑.ด้านพัฒนาการจัดการสถาบันระหว่างประเทศ ๒.ด้าน การให้คำปรึกษาความเสี่ยงทางการเมืองและเศรษฐกิจ ๓.ด้านความหลากหลายของโครงการประชาธิปไตย ซึ่ง พิจารณาจากการถ่วงดุลของฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ ตลอดจนการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในฝ่ายบริหาร นิติ บัญญัติ และตุลาการ ทั้งนี้คะแนนลดลง น่าจะเป็นเพราะปีที่ผ่านมาสังคมโลกมองว่าไทยยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับ การเลือกตั้ง มีข้อจำกัดเรื่องสิทธิเสรีภาพบางประการเพื่อความสงบเรียบร้อยของประเทศ ทำให้การถ่วงดุลของฝ่าย บริหาร นิติบัญญัติ และกระบวนการยุติธรรมยังไม่ชัดเจน เพื่อเพิ่มค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตและการลดปัญหาการ ทุจริต จำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกภาคส่วนในสังคม ต้องรวมพลังกันสร้างสังคมที่ไม่ทนกับการทุจริต โดยรัฐบาลต้องมี เจตจำนงในการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ชัดเจนและต่อเนื่อง ภาครัฐต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ภาคเอกชนต้องไม่ให้ความร่วมมือในการให้สินบนทุกรูปแบบและมีการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพ ภาคประชา สังคมต้องมีความตื่นตัว ไม่ยอม ไม่ทน ไม่เฉย ต่อการทุจริตทุกรูปแบบ สร้างค่านิยมสุจริต ขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย เดียวกัน ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริตสำหรับในส่วนของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ผ่านมามีการเพิ่ม ประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อมีคดีเกิดขึ้นจะมีการศึกษาเพื่อวางมาตรการ ป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเกิดขึ้นอีก หรือวางมาตรการเพื่อส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ มาตรการป้องกันการทุจริต กรณีการค้าระหว่างประเทศแบบรัฐต่อรัฐจากโครงการจำนำข้าว และการระบายนข้าวแบบจีทูจี, มาตรการป้องกันการ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้และอุทยานแห่งชาติ, มาตรการเพื่อวางเกณฑ์ชี้วัด ความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ตลอดจนการป้องกันการทุจริต โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษาที่จะเริ่มการเรียน การสอนในปีการศึกษาแรกของปี ๒๕๖๒ แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามใน การปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ ต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตาม รัฐธรรมนูญโดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอย ลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่ง เป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐาน ความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ ที่ทำให้สังคมไทย ยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิ ยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่อง ปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรม ไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การ ทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้น ไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพขาดความเข้มแข็ง

/ปัจจุบัน...

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนด วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการ ประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประทุติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิด ผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการ บริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไป สู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

วิสัยทัศน์ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

“ท้องถิ่นน่าอยู่ การท่องเที่ยวก้าวหน้า ประชาชนอยู่ดี มีความสุขอย่างยั่งยืน”

พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น

๑. ปรับปรุงและพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพ และเพียงพอความต้องการของประชาชนเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคตและเศรษฐกิจของท้องถิ่น

๒. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของคนในครอบครัวและชุมชนให้เข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองได้ ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. การสร้างระบบบริหารจัดการที่ดี โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การวางแผนพัฒนา การตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารและปกครอง

๔. ปรับปรุงและพัฒนาระบบการศึกษาและสาธารณสุขตลอดจนอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรม อันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น

/๕. การพัฒนา...

๕. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารและการให้บริการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดี

๖. การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการด้านท่องเที่ยว การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๗. การสร้างความเข้มแข็งด้านการเงินการคลัง โดยการปรับปรุงกระบวนการบริหารการเบิกเงินการคลังให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ภารกิจที่มีอยู่เดิม และที่ได้รับโอนจากการกระจายอำนาจจากรัฐบาล

๘. การเพิ่มศักยภาพของผังเมืองให้เป็นเครื่องมือชั้นนำและสนับสนุนการพัฒนาเมืองอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาด้านอื่นๆ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๕) เพื่อพัฒนาระบบกลไกมาตรการรวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกที่ถูกต้องของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ

/ต่อต้านการทุจริต...

ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาลรวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ส่วนราชการและหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสตรวจสอบได้

๒. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานตามระเบียบวินัย มีความ ซื่อสัตย์สุจริต

๓. ทุกส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ปฏิบัติงานตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางปฏิบัติ

๔. ทุกส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ มีความเข้าใจและให้ความร่วมมือในกิจกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๕. ส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมในระดับจังหวัดได้อย่างยั่งยืน

บทสรุป

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ได้ปรับขยายกรอบเวลามาเป็นแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยให้ใช้แผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามหนังสือจังหวัดบึงกาฬ ที่ บก ๐๐๒๓.๔/ว ๕๔๙๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับมิติและภารกิจตามมิติที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด จึงได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานทั้งด้านคุณธรรม จริยธรรม และในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และเพื่อให้ส่วนราชการ/หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ปฏิบัติงานในด้านคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่คาดหวังไว้ สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตและประทุมิชอบของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ให้ลดน้อยลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ดังนั้น ในการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ต้องบูรณาการและอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน และจะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องให้เป็นระบบ ทัวถึง โดยหากมีการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนอย่างจริงจังและต่อเนื่องก็จะส่งผลต่อการบรรลุตามผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวัง รวมถึงส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับอำเภอ จังหวัดและ ระดับประเทศให้ยั่งยืนได้อีกด้วย

ส่วนที่ ๒
แผนปฏิบัติการป้องกันผลกระทบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
๑. การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักรู้แก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการ การเมืองฝ่ายสภา ท้องถิ่น และฝ่ายประจำของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑ โครงการอบรมสัมมนา คุณธรรมจริยธรรมเชิงปฏิบัติการ ๑.๑.๒ ประกาศประมวล จริยธรรมข้าราชการ ๑.๑.๓ ประกาศองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬ ว่าด้วย ประมวลจริยธรรมของ ข้าราชการท้องถิ่นฝ่ายสภา ท้องถิ่นองค์การบริหารส่วน จังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๕ ๑.๑.๔ ประกาศองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง ป้องกันผลประโยชน์ทับ ซ้อนในหน่วยงาน	๕๐๐,๐๐๐	กองการศึกษา กองการ เจ้าหน้าที่ สำนักงานเลขาฯ สำนักปลัดฯ (ฝ่ายอำนวยการ	

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึก และ ความตระหนักแก่ประชาชน ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑ โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต ๑.๒.๒ โครงการฝึกอบรม สัมมนาและ ศึกษาดูงานเกี่ยวกับการบริหาร และ การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บ รายได้ให้แก่คณะผู้บริหาร ช้าราชการ และพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วน จังหวัดบึงกาฬ ๑.๒.๓ โครงการฝึกอบรมเพิ่มพูน ความรู้ผู้ประกอบการโรงแรม/รี สอร์ท/น้ำมัน/ก๊าซปิโตรเลียมและ ยาสูบ	๓๐๐,๐๐๐		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)
			๑๕๐,๐๐๐		กองคลัง (ฝ่ายจัดเก็บ รายได้)
			๑๕๐,๐๐๐		กองคลัง (ฝ่ายจัดเก็บ รายได้)

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
		๑.๒.๔ โครงการกำจัดผักตบชวา และวัชพืชในแหล่งน้ำ ๑.๒.๕ โครงการส่งเสริมการมี ส่วนรวม การเรียนรู้ของ ประชาชนตามแนวทางการหลัก ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๑.๒.๖ โครงการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตให้กับสตรีจังหวัดบึงกาฬ	๒๐๐,๐๐๐		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายป้องกันฯ)
			๓๐๐,๐๐๐		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายสวัสดิการสังคม)
			๘๐๐,๐๐๐		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายสวัสดิการสังคม)

แผนปฏิบัติการป้องกันมลพิษทางอากาศขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่เด็ก และเยาวชน	๑.๓.๑ โครงการพัฒนา เยาวชนสู่การเรียนรู้ ตลอดชีวิต ๑.๓.๒ กิจกรรม Big Cleaning Day ๑.๓.๓ โครงการที่ เกี่ยวเนื่องกับการ ส่งเสริมการอนุรักษ์และ บำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ	๑,๐๐๐,๐๐๐	- ๓๐๐,๐๐๐	กองการศึกษาฯ สำนักปลัดฯ (ฝ่ายอำนวยการ) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายป้องกันฯ)
มิติที่ ๑	รวม	๓ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๙ โครงการ			

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
๒. การบริหารราชการ เพื่อป้องกันเหตุการณ์ทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑.๑ ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง เจตจำนงสุจริตใน การบริหารงานองค์การ บริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๒.๑.๒ โครงการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของ ป ร ะ ช า ช น ใน การป้องกันปราบปราม การทุจริต	-		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)
			๓๐๐,๐๐๐		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)

แผนปฏิบัติการป้องกันผลกระทบทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ การออกคำสั่ง/ประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ๒.๒.๒ ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง ผลการจัดเก็บรายได้ประจำ ๖ เดือน และ ๑๒ เดือน ๒.๒.๓ แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ๒๕๖๕ สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำเดือน ๒.๒.๔ ประกาศเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๒.๒.๖ การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน เพื่อแนะนำการจัดเก็บรายได้บำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	- - - - -	กองการเจ้าหน้าที่ กองคลัง (ฝ่ายจัดเก็บรายได้) กองพัสดุและทรัพย์สิน กองพัสดุและทรัพย์สิน กองคลัง (ฝ่ายจัดเก็บรายได้)

แผนปฏิบัติการป้องกันมลพิษทางอากาศขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ กิจกรรมลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงานการจัดเก็บรายได้ ๒.๓.๒ กิจกรรมลดขั้นตอน การปฏิบัติงานการส่งเคราะห์ผู้ช่วย ที่ยากไร้ ๒.๓.๓ กิจกรรมลดขั้นตอน การปฏิบัติงานรับเรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ ๒.๓.๔ การออกคำสั่งแต่งตั้ง ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ รับเรื่องร้องทุกข์ ๒.๓.๕ กิจกรรมขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน - ร้องทุกข์ขององค์การบริหารส่วน จังหวัดบึงกาฬ	-	-	กองคลัง (ฝ่ายจัดเก็บรายได้) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายสวัสดิการ สังคม) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕	
			งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
		๒.๓.๖ การออกคำสั่งแต่งตั้งผู้จัดทำบัญชีของภาครัฐ เพื่อจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	-	กองคลัง

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
		๒.๓.๗ การออกคำสั่งมอบหมายให้ข้าราชการปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เกี่ยวกับการพิจารณาคำร้องขออนุญาตใช้รถส่วนบุคคล และการขอเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง	-	กองการเจ้าหน้าที่
		๒.๓.๘ การออกคำสั่งแต่งตั้งบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ มอบอำนาจให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬปฏิบัติราชการแทน	-	กองการเจ้าหน้าที่

แผนปฏิบัติการป้องกันผลกระทบธุรกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแม่ก่ หน่วยงาน /บุคคล ในกา รดำเนินการประพฤดิปฏิบัติ ตนให้เป็นทีประจักษ์	๒.๔.๑ โครงการ สนับสนุนกิจกรรม/ ส่งเสริมอาชีพประชาชน หมู่บ้านเศรษฐกิจ พอเพียง ๒.๔.๒ การคัดเลือก ข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัดดีเด่น ประจำปี	๖๐๐,๐๐๐	สำนักงานปลัดฯ (ฝ่ายสวัสดิการ สังคม)	
			-	กองการเจ้าหน้าที่	

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๒.๕ มาตรการ จัดการในกรณีได้ ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบสวนพบการทุจริต	๒.๕.๑ ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง มาตรการป้องกันกรรับสินบน ๒.๕.๒ ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง นโยบายการต่อต้านการรับสินบน เพื่อป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ ๒.๕.๓ ร าย ง า น ผล ก า ร ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ผ่านทางระบบ E-planNACC รอบ ๖ เดือน และรอบ ๑๒ เดือน ๒.๕.๔ ก าร ร าย ง า น ผล ก า ร ดำเนินการร้องเรียน/ร้องทุกข์	-		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)
			-		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)
			-		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)
			-		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)

แผนปฏิบัติการป้องกันและขจัดทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
		๒.๕.๕ การออกคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนวินัย ๒.๕.๖ การดำเนินการทาง วินัยข้าราชการกรณีมีเรื่อง ร้องเรียน/ ร้องทุกข์	- -	กองการ เจ้าหน้าที่ กองการ เจ้าหน้าที่
มิติที่ ๒	รวม	๑๕ มาตรการ ๖ กิจกรรม ๑ โครงการ		

แผนปฏิบัติการป้องกันกรทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
มิติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาทและการมีส่วนร่วม ของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุก ชั้นตอน	๓.๑.๑. โครงการอบรม กฎหมายให้แก่ประชาชน ๓.๑.๒ การออกคำสั่งแต่งตั้ง คณะทำงานดำเนินการศูนย์ ข้อมูลข่าวสารองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๓.๑.๓ การออกคำสั่งแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบประจำ ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ๓.๑.๔ การจัดทำคู่มือศูนย์ ข้อมูลข่าวสารขององค์การ บริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๓.๑.๕ การรายงานและงบ รายรับ - รายจ่าย และงบ ทดลอง ประจำปี	๓๐๐,๐๐๐	-	สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ) สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ) กองคลัง

แผนปฏิบัติการป้องกันผลกระทบธุรกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
		๓.๑.๖ ประกาศจัดการจัดซื้อ จัดจ้างรายโครงการผ่าน เว็บไซต์หน่วยงาน และ เว็บไซต์กรมบัญชีกลาง	-		กองทัพและ ทรัพย์สิน

แผนปฏิบัติการป้องกันกรทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๓.๒.๑ โครงการจัดเวที ประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ๓.๒.๒ โครงการฝึกอบรมพัฒนา ทักษะความรู้แผนชุมชนและการ สร้างเครือข่ายระดับจังหวัด ๓.๒.๓ โครงการพัฒนาศักยภาพ ผู้นำชุมชนจังหวัดบึงกาฬ ๓.๒.๔ ช่องทางการร้องเรียน/ ร้องทุกข์ผ่านเว็บไซต์องค์การ บริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และ สายด่วนร้องทุกข์นายกองดีการ บริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	๘๐๐,๐๐๐ ๑๐๐,๐๐๐	กองยุทธศาสตร์ฯ กองยุทธศาสตร์ฯ	
			๕๐๐,๐๐๐	สำนักปลัดฯ (ฝ่ายสวัสดิการสังคม)	
				สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)	

แผนปฏิบัติการป้องกันภารกิจทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๓.๓.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๓.๓.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	-		กลยุทธ์ศาสตร์ฯ
มิติที่ ๓	รวม	๘ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๔ โครงการ			กลยุทธ์ศาสตร์ฯ

แผนปฏิบัติการป้องกันผลกระทบสุจริตของการบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	๔.๑.๑ แต่งตั้งกรรมการและคณะทำงานติดตามประเมินผลการควบคุมภายในขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๔.๑.๒ รายงานผลการควบคุมภายในขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๔.๑.๓ โครงการฝึกอบรมควบคุมภายในข้าราชการและพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	-		หน่วยตรวจสอบภายใน
			-		หน่วยตรวจสอบภายใน
			๑๐๐,๐๐๐		หน่วยตรวจสอบภายใน

แผนปฏิบัติการป้องกันมลพิษขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬแทนตำแหน่งที่ว่าง ๔.๒.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาผลประโยชน์ทรัพย์สินของสถานีส่งผู้โดยสารถไฟบึงกาฬ ๔.๒.๓ จัดทำร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อรับฟังคำวิจารณ์ของประชาชน ๔.๒.๔ หนึ่งสี่ เอ เชิญ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	-		กองการเจ้าหน้าที่ กองคลัง กองพัสดุและทรัพย์สิน สำนักงานเลขาฯ

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการตรวจสอบ ของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑ โครงการฝึกอบรม สัมมนา และทัศนศึกษาดูงานของคณะ ผู้บริหาร สมาชิกท้องถิ่น ข้าราชการและพนักงานจ้างของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ๔.๓.๒ กิจกรรมการส่งเสริม บทบาทสมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	๕๐๐,๐๐๐	สำนักงานเลขาฯ	

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๕		หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)		
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วม ของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการทุจริต	๔.๔.๑ กิจกรรมมิติ ป่า ย ร ณ ร ง ค์ ป ร ะ ช า สัม พัน ธ์ การป้องกันการทุจริต ๔.๔.๒ การทำบันทึก ข้อตกลงร่วมกันระหว่าง องค์การบริหารส่วน จังหวัดบึงกาฬ กับ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด บึงกาฬ เพื่อป้องกัน การทุจริต	๑๐,๐๐๐		สำนักปลัดฯ (ฝ่ายนิติการ)
มิติที่ ๔	รวม	๖ มาตรการ ๓ กิจกรรม ๒ โครงการ			

